



Juridisch bulletin



Dienstvoorschriften 2003



Inhoud

1. Ministeriële omzendbrieven	4
1.1 Omzendbrief nr. 578 van 14 februari 2003 (Inwerkingtreding van de nieuwe reglementering inzake de kinderbijslag voor de kinderen met een aandoening - aanvragen die vóór 1 april 2003 ingediend worden voor de kinderen geboren na 1 januari 1996)	4
1.2 Omzendbrief nr. 579 van 5 maart 2003 (Programmawet (I) van 24 december 2002).....	5
1.3 Omzendbrief nr. 580 van 26 maart 2003 (Koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 KBW en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002 – aanvragen in de loop van april - formulieren)	10
1.4 Omzendbrief nr. 581 van 16 april 2003 (Koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 KBW en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002)	12
1.5 Omzendbrief nr. 580bis van 22 mei 2003 (Koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 KBW en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002 - medisch formulier).....	14
1.6 Omzendbrief nr. 582 van 20 juni 2003 (Toepassing van artikel 76bis, § 1 KBW - Barema's van gezinsbijslag van toepassing op 1 juni 2003)	15
1.7 Omzendbrief nr. 583 van 6 oktober 2003 (Uitvoer van het kraamgeld en de adoptiepremie)	16
2. Omzendbrieven van de RKW	17
2.1 Bijlage 7/116 van 13 februari 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Omrekeningskoersen van de munteenheden)	17
2.2 Omzendbrief nr. 1343 van 9 april 2003 (Bekrachtiging van de bevoegdheid van de Rijksdienst bepaald in CO 1309 - Nieuwe bepaling m.b.t. de bevoegdheid van de Rijksdienst bij betalingen voor rekening van derden, in geval van een voortgezet recht)	18
2.3 Bijlage 7/117 van 22 mei 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Omrekeningskoersen van de munteenheden)	19
2.4 Omzendbrief nr. 1344 van 10 juli 2003 (toekenningsmodaliteiten van de forfaitaire bijslag bedoeld in artikel 70ter KBW)	20
2.5 Omzendbrief nr. 1345 van 10 juli 2003 (Jaarlijkse evaluatie van de behoeften aan informatie met elektronische en papieren dragers: controle met formulieren en aanpassingen aan de circulaire CO 1340 van 24 juli 2002)	22
2.6 Bijlage 7/118 van 7 augustus 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Omrekeningskoersen van de munteenheden)	27
2.7 Bijlage nr. 65 van 19 september 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Uitbreiding van de personele toepassingsfeer van VO 1408/71 en VO 574/72 op onderdanen van landen die geen deel uitmaken van de Europese Unie)	28



2.8	Bijlage nr. 7/119 van 12 december 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Omrekeningskoersen van de munteenheden)	30
2.9	Omsendbrief nr. 1346 van 15 december 2003 - addendum van 22 januari 2004 (Wijzigingen aan het vademecum inzake de mogelijkheden om af te zien van terugvordering van ten onrechte betaalde gezinsbijslagen, zoals gevoegd bij CO nr. 1332 van 21 juni 2001)	31



1. Ministeriële omzendbrieven

- 1.1 **Omzendbrief nr. 578 van 14 februari 2003** (Inwerkingtreding van de nieuwe reglementering inzake de kinderbijslag voor de kinderen met een aandoening - aanvragen die vóór 1 april 2003 ingediend worden voor de kinderen geboren na 1 januari 1996)

Deze omzendbrief geeft een aantal richtlijnen inzake de inwerkingtreding van het hervormde stelsel van verhoogde kinderbijslag voor kinderen met een aandoening. Bij vele burgers bestond er namelijk onduidelijkheid over de toepassing van de nieuwe regeling op de aanvragen die zij indienden vóór 1 april 2003.¹

- Wat betreft de **aanvragen die de kinderbijslaginstellingen ontvangen hebben vanaf 1 november 2002 doch vóór 1 april 2003 en die zij nog niet doorgezonden hebben** naar de Bestuursdirectie van de uitkeringen aan personen met een handicap bij de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, is dit de te volgen **werkwijze**:
 - Op deze aanvragen is enkel de oude regeling van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 van toepassing.
 - Indien de aanvrager de toepassing wenst van de nieuwe regeling, dient hij dit binnen de 14 dagen te melden aan de kinderbijslaginstelling. Hiertoe dient hij een nieuwe aanvraag in na 31 maart 2003 door middel van de nieuwe formulieren.
 - Reageert de aanvrager niet binnen de 14 dagen, dan wordt de aanvraag ingediend vóór 1 april 2003 doorgestuurd naar de Bestuursdirectie van de uitkeringen aan personen met een handicap bij de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid. Dit heeft tot gevolg dat over deze aanvraag zal worden beslist op grond van de bestaande regeling.
 - Indien de aanvrager binnen de termijn van 14 dagen aan de instelling meedeelt dat hij de toepassing wenst van de nieuwe regeling, zendt de instelling de aanvraag, ingediend vóór 1 april 2003, terug aan de aanvrager.
- Wat betreft de **aanvragen ingediend vanaf 1 november 2002 die door de instellingen reeds doorgezonden werden** naar de Bestuursdirectie van de uitkeringen aan personen met een handicap bij de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, zal deze Bestuursdirectie zelf de aanvragers inlichten.

¹ De vermoedelijke datum van inwerkingtreding van het nieuwe stelsel was inderdaad 1 april 2003. Uiteindelijk is de nieuwe regeling echter pas ingegaan op 1 mei 2003 (cf. hoofdstuk V van het KB van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 KBW en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002). De ministeriële omzendbrief MO nr. 580 van 26 maart 2003 verduidelijkt dat de aanvragen voor een kind, geboren na 1 januari 1996, die worden ingediend in de loop van de maand april 2003, dienen te worden beschouwd als aanvragen ingediend op 1 mei 2003, met dien verstande dat vanaf 1 mei een dubbele evaluatie dient plaats te vinden, namelijk enerzijds een evaluatie volgens het koninklijk besluit van 3 mei 1991 en anderzijds een evaluatie volgens de nieuwe regeling (de nieuwe formulieren dienen te worden gebruikt).



1.2 Omzendbrief nr. 579 van 5 maart 2003 (Programmawet (I) van 24 december 2002)

Hierna wordt enkel de toelichting gegeven die nog niet reeds werd verstrekt bij de bespreking van de voor de kinderbijslagsector relevante bepalingen van de programmawet (cf. Bull. 2003, nr. 2).

1. Groepering van de rechtgevende kinderen (artikel 42 KBW)

Voor het bepalen van de rang van de rechtgevende kinderen wordt voortaan ook rekening gehouden met kinderen die kinderbijslag ontvangen uit andere landen op grond van internationale overeenkomsten of in België op grond van een bilateraal verdrag.

Deze wijziging is in werking getreden met ingang van 1 juli 2001. **De op 31 december 2002 afgesloten dossiers, dus ook de dossiers die werden afgesloten na 1 juli 2001, worden niet systematisch herzien.** Zij dienen enkel te worden herzien op vraag van de sociaal verzekerden of ambtshalve indien de kinderbijslaginstellingen opnieuw moeten tussenkomen in deze dossiers. De actieve dossiers dienen door de kinderbijslaginstellingen ambtshalve te worden herzien, en indien nodig met terugwerkende kracht tot 1 juli 2001.

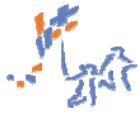
Voor de dossiers waarin vastgesteld werd dat een **buitenlandse regeling** voor een kind van het gezin kinderbijslag betaalt, zal er aan de bevoegde buitenlandse kinderbijslaginstelling een **zesmaandelijkse bevestiging** gevraagd worden van het bestaan van het recht teneinde onverschuldigde betalingen te vermijden.

2. Behoud van recht bij plaatsing van het kind

Overeenkomstig de gewijzigde artikelen 51, § 3, eerste lid, 3° en 6° en 56quinquies, § 1, tweede lid KBW, opent de rechthebbende ook een recht bij plaatsing van het kind, op voorwaarde evenwel dat het kind onmiddellijk vóór de plaatsing deel uitmaakte van het gezin van de rechthebbende.

Voorbeeld: Een kind woont bij zijn ouders tot 10 april 2003 en woont vanaf 11 april 2003 tot 10 juni 2003 bij zijn grootouders. Vanaf 11 juni 2003 wordt het kind geplaatst in de zin van artikel 70 KBW. De vader zal rechthebbende zijn tot 30 juni 2003. De grootvader wordt rechthebbende vanaf 1 juli 2003.

Opmerking: De algemene afwijking opgenomen in de MO nr. 462 van 7 september 1988 ten gunste van kinderen geplaatst in een instelling overeenkomstig artikel 70 KBW, in hoofde van de werknemer die een gezin vormt met de ouder of stiefouder die bijslagtrekkende is voor het 1/3 van de kinderbijslag, blijft van toepassing in dit geval, wanneer het recht op kinderbijslag niet kan geopend worden bij toepassing van het nieuwe artikel 51, § 3, eerste lid, 6° KBW.



Voorbeeld: Een moeder heeft een kind dat haar naam draagt. Zij is geen rechthebbende op kinderbijslag. Op 4 april 2003 wordt haar kind geplaatst in de zin van artikel 70 KBW. Op 14 augustus 2003 gaat de moeder samenwonen met een werknemer. Aangezien het kind onmiddellijk voor de plaatsing geen deel heeft uitgemaakt van het gezin van deze werknemer, kan het recht niet geopend worden op basis van artikel 51, § 3, eerste lid, 6° KBW. Indien de moeder het 1/3 van de kinderbijslag ontvangt, kan de werknemer die deel uitmaakt van het gezin, toch het voordeel verkrijgen van de algemene afwijking beoogd in de MO nr. 462 en zo het recht op kinderbijslag openen voor het geplaatste kind.

3. Discretionaire bevoegdheid van de minister inzake de loopbaanvoorwaarde

Meerdere artikelen van de KBW maken het recht op kinderbijslag afhankelijk van de voorwaarde rechthebbende (ten minste potentieel) te zijn op zes maanden forfaitaire kinderbijslag in de loop van een periode van twaalf maanden vóór een bepaalde gebeurtenis (overlijden van de rechthebbende, pensionering, begin van de arbeidsongeschiktheid, ...).

Voorheen kon de Minister van Sociale Zaken op grond van artikel 57bis KBW, in behartigenswaardige gevallen afwijken van die voorwaarde, door het vereiste aantal forfaitaire bijslagen te verminderen.

De Minister kan voortaan een vrijstelling verlenen van deze voorwaarde. Deze vrijstelling is echter enkel mogelijk indien de werknemer aanspraak kan maken (tenminste potentieel) op een maandelijkse forfaitaire bijslag in de loop van een periode van vijf jaar die de gebeurtenis bedoeld in bepaalde artikelen² van de KBW onmiddellijk voorafgaan.

Voorbeeld: Een gezin is samengesteld uit de vader, werknemer, de moeder zonder beroepsactiviteit en een kind. De vader werkt in België tot eind maart 1998. Het gezin verlaat in april 1998 het land om naar de Verenigde Staten te gaan waar de vader voor een Amerikaanse firma werkt (geen onderwerping meer aan de Belgische sociale zekerheid). In januari 2002 komt het gezin terug naar België waarna de vader overlijdt. Er kan geen recht op wezenbijslag geopend worden, daar de voorwaarde van zes forfaitaire bijslagen niet vervuld is door de vader of de moeder. De Minister van sociale zaken zal echter, indien het geval behartigenswaardig is, kunnen afwijken van deze voorwaarde, daar de vader aanspraak kon maken op tenminste één forfaitaire maandelijkse bijslag in de loop van de vijf jaar die zijn overlijden voorafgaan (op basis van de tewerkstelling in België tot de maand maart 1998).

Opmerking: Er dient aangestipt dat artikel 56, § 2, eerste lid, 4° KBW niet meer vermeld is in artikel 57bis KBW. Inderdaad, de werknemer die een loontrekkende activiteit begint, terwijl hij reeds een arbeidsongeschiktheid van 66 % bereikte, heeft in principe altijd de mogelijkheid om te voldoen aan de voorwaarde van zes forfaitaire bijslagen, daar de referentieperiode van twaalf maanden, in tegenstelling tot de andere betreffende rechthebbenden, niet vastgesteld is in de tijd. Deze voorwaarde kan dus op gelijk welk moment in het leven van de werknemer worden vervuld (bij voorbeeld na het begin van zijn beroepsloopbaan). Dientengevolge is het niet noodzakelijk voor deze werknemers in een afwijking op de voorwaarde van zes forfaitaire bijslagen te voorzien.

² Artikelen 55, vierde lid - 56, § 1, eerste lid, 3° - 56bis, § 1 - 56quater, eerste lid, 2° - 56decies, § 1 - 56undecies, tweede lid - 57, tweede lid KBW.



4. Samenloop van een rechthebbende die zich in een toekenningssituatie bevindt en die een zelfstandige activiteit uitoefent

4.1. Vaststelling van het bevoegde kinderbijslagstelsel in geval van samenloop van rechten in hoofde van eenzelfde persoon (artikel 59, vijfde lid KBW)

Deze problematiek werd geregeld door de ministeriële omzendbrief nr. 550 van 10 juni 1997. Het gewijzigde artikel geeft een wettelijke basis aan deze regeling.

De wijziging strekt ertoe de toepassing van de KBW uit te sluiten ten aanzien van de personen die zich in een toekenningssituatie bevinden en die tegelijk een zelfstandige activiteit uitoefenen, indien er in hoofde van deze personen een effectief recht op kinderbijslag bestaat voor een kind krachtens de gezinsbijslagregeling voor zelfstandigen vooraleer deze personen krachtens de KBW voor dit kind rechthebbende worden op basis van hun situatie van toekenning.

Voorbeeld: Een gezin is samengesteld uit een vader, die zelfstandige is en die tegelijkertijd een uitkering wegens tijdelijke arbeidsongeschiktheid geniet, en een moeder, die zonder beroepsactiviteit is. Op 2 april 2003 wordt er een eerste kind geboren. Er ontstaat een nieuw recht op kinderbijslag voor dit kind. De vader wordt op basis van zijn situatie van toekenning (uitkering wegens tijdelijke arbeidsongeschiktheid) rechthebbende voor dit kind in de regeling voor werknemers. Er bestaat immers op het ogenblik van de geboorte nog geen effectief recht op kinderbijslag voor dit kind in de regeling voor zelfstandigen, op basis van de zelfstandige activiteit van de vader.

De samenloop van rechten moet onderzocht worden per kind.

De ministeriële omzendbrief nr. 550 van 10 juni 1997 wordt opgeheven.

4.2. Vaststelling van het bevoegde kinderbijslagstelsel in geval van samenloop van rechten in hoofde van twee personen

Hier gelden dezelfde opmerkingen als in punt 4.1.

Het recht op kinderbijslag krachtens de gezinsbijslagregeling voor zelfstandigen sluit het recht op kinderbijslag krachtens de KBW uit, bij samenloop tussen een zelfstandige en een persoon die zich in een situatie van toekenning bevindt indien er in hoofde van deze zelfstandige een effectief recht op kinderbijslag bestaat voor een kind krachtens het kinderbijslagstelsel voor zelfstandigen, vooraleer de persoon rechthebbende wordt voor dit kind krachtens de KBW op basis van een situatie van toekenning.

Voorbeeld: Een gezin is samengesteld uit een vader, die zelfstandige is en een moeder, die uitkeringsgerechtigde werkloze is. Op 2 april 2003 wordt er een eerste kind geboren. Er ontstaat een nieuw recht op kinderbijslag voor dit kind. De moeder wordt op basis van haar situatie van toekenning (uitkeringsgerechtigde werkloosheid) rechthebbende voor dit kind in de regeling voor werknemers. Er bestaat immers op het ogenblik van de geboorte nog geen effectief recht op kinderbijslag voor dit kind in de regeling voor zelfstandigen, op basis van de zelfstandige activiteit van de vader.



5. Akte van aangifte van een doodgeboren kind

Wat betreft het kraamgeld ten behoeve van het doodgeboren kind, wordt de **vermelding van het miskraam na ten minste honderdtachtig dagen zwangerschap geschrapt in artikel 73bis, § 1, tweede lid KBW**.

Deze termijn van honderdtachtig dagen is quasi dezelfde als de termijn van zes maanden die geldt voor de ambtenaar van de burgerlijke stand en is dus overbodig. De akte van aangifte van een levenloos kind wordt immers door hem opgemaakt indien de doodgeboorte plaats vindt meer dan zes maanden na de conceptie. Daarenboven kan de overlegging van een medisch getuigschrift aan het bevoegde kinderbijslagfonds betreffende een miskraam na ten minste honderdtachtig dagen zwangerschap niet volstaan om het recht op kraamgeld definitief vast te stellen. Daartoe is het geboortebewijs afgeleverd door het gemeentebestuur vereist, dat de vermelding 'levenloos vertoond kind' bevat voor de kinderen waarvoor de ambtenaar van de burgerlijke stand een akte van aangifte van een levenloos kind heeft opgesteld.

Indien dit attest ontbreekt omdat het verloren is zal de kinderbijslaginstelling inlichtingen inwinnen bij het betreffende gemeentebestuur over het bestaan van de akte van aangifte van een levenloos kind. Indien het attest ontbreekt omdat het kind doodgeboren is in het buitenland, zal het bewijs van de doodgeboorte na 180 dagen zwangerschap geleverd worden aan de hand van een document uitgaande van de bevoegde buitenlandse overheidsinstantie, of bij gebreke hiervan aan de hand van een medisch getuigschrift.

6. Verjaringstermijn

De omzendbrief verduidelijkt de **toepassing in de tijd van de nieuwe verjaringstermijn**.

- De **aanvragen ingediend vóór 1 januari 2003** vallen onder de toepassing van de oude bepalingen (toepassing van de verjaringstermijn van drie jaar). Dientengevolge kan, rekening houdende met het feit dat de verjaringstermijn een aanvang neemt de laatste dag van het trimester waarop de kinderbijslag betrekking heeft (artikel 120, tweede lid KBW), de aanvraag die ingediend werd in het laatste trimester van 2002, ten laatste op 31 december 2002, betrekking hebben op een recht op kinderbijslag betreffende de periode, ten vroegste beginnend op 1 oktober 1999.

Daarenboven is de nieuwe verjaringstermijn van vijf jaar **niet van toepassing met betrekking tot rechten die verjaard zijn bij toepassing van het oude artikel 120, eerste lid KBW**. De afgelopen verjaringstermijnen zijn inderdaad definitief bereikt hetgeen betekent dat de rechten die verjaard zijn op basis van deze laatste bepaling niet herzien kunnen worden op basis van de nieuwe verjaringstermijn van vijf jaar.



Voorbeeld: Het gezin is samengesteld uit de moeder-werkneemster (waarvan het inkomen lager is dan de grens vastgesteld bij het koninklijk besluit van 12 april 1984), de natuurlijke vader, werkloos sinds 1997, en het kind. De vader begint een procedure tot erkenning van het kind; na de erkenning dient de vader op 10 november 2002 een aanvraag om kinderbijslag in bij zijn instelling. Hij heeft recht op bijkomende kinderbijslag als langdurig werkloze vanaf 1 oktober 1999 (bij toepassing van het oude artikel 120, eerste lid KBW). Op basis van de MO 451bis zal enkel de bijkomende kinderbijslag worden toegekend door de instelling van de vader voor de voorbije periode. De rechten met betrekking tot de periode voorafgaand aan 1 oktober 1999 zijn verjaard (bij toepassing van de oude bepaling) en kunnen bijgevolg niet herzien worden.

- De **aanvragen ingediend vanaf 1 januari 2003** vallen onder de toepassing van de nieuwe bepalingen (toepassing van de verjaringstermijn van vijf jaar). Gelet op het feit dat de rechten betreffende de periode voor 1 oktober 1999, behoudens onderbreking, verjaard zijn op basis van de oude bepaling, zal de nieuwe verjaringstermijn van vijf jaar toch geen aanvang kunnen nemen voor deze datum.

Voorbeeld: Het gezin is samengesteld uit de loontrekkende vader, de gehandicapte moeder die een tegemoetkoming voor gehandicapten geniet (sinds 1990) en het kind van 10 jaar oud. Op 5 januari 2003, tekent de vader een model V ten einde zijn voorrangrecht af te staan aan de moeder (voor het verleden en voor de toekomst). Deze heeft recht op de bijkomende kinderbijslag als invalide ten vroegste vanaf 1 oktober 1999.



- 1.3 Omzendbrief nr. 580 van 26 maart 2003 (Koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 KBW en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002 – aanvragen in de loop van april - formulieren)

Deze omzendbrief geeft een aantal richtlijnen inzake het hervormde stelsel van verhoogde kinderbijslag voor kinderen met een aandoening.

1. Kinderen geboren na 1 januari 1996

- Het koninklijk besluit van 28 maart 2003 voert ten aanzien van kinderen die geboren zijn na 1 januari 1996 een nieuwe regeling in vanaf 1 mei 2003.
- **belangrijke opmerking:** Aanvragen voor een kind, geboren na 1 januari 1996, die worden ingediend in de loop van de maand april 2003, dienen te worden beschouwd als aanvragen ingediend op 1 mei 2003, met dien verstande dat vanaf 1 mei een dubbele evaluatie dient plaats te vinden, namelijk enerzijds een evaluatie volgens het koninklijk besluit van 3 mei 1991 en anderzijds een evaluatie volgens de nieuwe regeling.

2. Procedure

Aanvragen voor kinderen geboren na 1 januari 1996

Ten aanzien van de aanvragen ingediend vanaf 1 april 2003 zal de kinderbijslaginstelling, na te hebben vastgesteld dat aan de andere toekenningsvoorwaarden is voldaan, voortaan **3 formulieren** toezenden aan de aanvrager.

- a) het aanvraagformulier (aanvraag tot medische vaststelling) dat door de kinderbijslaginstelling reeds volledig is ingevuld;
- b) het medisch formulier dat het gezin verplicht door zijn behandelende geneesheer dient te laten invullen;
- c) het medisch-sociaal formulier dat door het gezin of een door het gezin aangeduide derde mag worden ingevuld.

De aanvrager kan deze formulieren in de bijgevoegde briefomslag met voorgedrukte adressering rechtstreeks toezenden aan de Bestuursdirectie van de uitkeringen aan personen met een handicap. De kinderbijslaginstelling zendt aan de aanvrager bovendien een briefomslag met de voorgedrukte vermelding 'medisch geheim'. Bij deze formulieren en omslagen hoort een **begeleidende nota** met de nodige informatie om de formulieren correct in te vullen.



Aanvragen voor kinderen geboren uiterlijk op 1 januari 1996

Ten aanzien van de aanvragen ingediend vanaf 1 april 2003 zal de kinderbijslaginstelling, na te hebben vastgesteld dat aan de andere toekenningsvoorwaarden is voldaan, voortaan 2 **formulieren** toezenden aan de aanvrager:

- a) het aanvraagformulier (aanvraag tot medische vaststelling) dat door de kinderbijslaginstelling reeds volledig is ingevuld;
- b) het medisch formulier dat het gezin verplicht door zijn behandelende geneesheer dient te laten invullen.

Ook deze formulieren worden rechtstreeks toegezonden aan de Bestuursdirectie van de uitkeringen aan personen met een handicap in de daartoe bestemde briefomslag met voorgedrukte adressering. In een begeleidende nota wordt de nodige informatie verstrekt.

3. Het invullen van het formulier ‘aanvraag tot medische vaststelling’ door de kinderbijslaginstelling

Het laatste onderdeel van de omzendbrief is gericht tot de kinderbijslaginstellingen en geeft specifieke richtlijnen met betrekking tot het invullen van het formulier ‘aanvraag tot medische vaststelling’.



1.4 Omzendbrief nr. 581 van 16 april 2003 (Koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 KBW en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002)

Deze omzendbrief bevat een grondige uiteenzetting bij de nieuwe regeling van de verhoogde kinderbijslag voor kinderen met een aandoening. De richtlijnen worden hierna verkort weergegeven.

1. Kinderen geboren uiterlijk op 1 januari 1996

Voor de kinderen geboren uiterlijk op 1 januari 1996 geldt de regeling van het koninklijk besluit van 3 mei 1991.

De toepasselijke procedureregels houden op een aantal belangrijke punten een wijziging in ten opzichte van de oude procedureregels uit het KB van 3 mei 1991 (cf. infra).

Het nieuw koninklijk besluit van 28 maart 2003 treedt in werking op 1 mei 2003. Ten aanzien van de kinderen geboren uiterlijk op 1 januari 1996 is het besluit van toepassing op:

- de aanvragen ingediend na 30 april 2003;
- de ambtshalve herzieningen waarvan de uitwerking aanvangt na 30 april 2003.

2. Kinderen geboren na 1 januari 1996

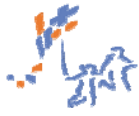
Ten aanzien van de kinderen geboren na 1 januari 1996 is het KB van 28 maart 2003 van toepassing op:

- de aanvragen ingediend na 30 april 2003;
- de aanvragen die ingediend worden in de loop van de maand april 2003; overeenkomstig artikel 25 dienen deze aanvragen beschouwd te worden als aanvragen ingediend op 1 mei met dien verstande dat het systeem van de dubbele evaluatie dient te worden toegepast;
- de ambtshalve herzieningen waarvan de uitwerking aanvangt na 30 april 2003.

3. Dubbele evaluatie

In een aantal situaties zal - voor de kinderen die geboren zijn na 1 januari 1996 - toepassing worden gemaakt van de oude regeling indien zij voordeliger is dan de toepassing van de nieuwe regeling. Het uitgangspunt bij deze situaties is dat er op 30 april 2003 een lopende beslissing is die een ambtshalve herziening plant met uitwerking na 30 april 2003. De oude regeling kan desgevallend worden toegepast tot maximaal drie jaar vanaf de datum van de geplande ambtshalve herziening.

Hiertoe zal toepassing worden gemaakt van de **dubbele evaluatie**. Dit betekent dat de geneesheer van de Bestuursdirectie van de uitkeringen aan personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid, op vraag van de kinderbijslaginstelling in welbepaalde situaties voor éénzelfde periode zowel volgens de oude regeling als volgens de nieuwe regeling evalueert. De kinderbijslaginstelling kan vervolgens bepalen welke regeling het meest voordelig is voor het kind.



De omzendbrief geeft diverse voorbeelden van situaties waarin de dubbele evaluatie kan worden toegepast.

4. Nieuwe procedure

Voor de overgang van de oude regeling naar de nieuwe regeling gelden de volgende praktische regels:

- de nieuwe formulieren kunnen reeds gebruikt worden voor de aanvragen ingediend in de maand april 2003 voor kinderen geboren uiterlijk op 1 januari 1996, met dien verstande dat de procedure voor het overige verloopt volgens de oude regels van het KB van 3 mei 1991;
- voor de aanvragen voor kinderen geboren zowel uiterlijk op 1 januari 1996 als na 1 januari 1996, die ingediend worden in de eerste drie maanden waarin het KB van 28 maart 2003 van toepassing is, zal het oude medisch formulier nog aanvaard worden wanneer een gezin toch nog een dergelijk formulier zou gebruikt hebben;
- voor de ambtshalve herzieningen voor kinderen geboren na 1 januari 1996 die gepland zijn na 30 april 2003 en waarvan de procedure reeds ingeleid is vóór 1 mei 2003 zal de geneesheer desgevallend op eigen initiatief de dubbele evaluatie toepassen.

De omzendbrief geeft verder nog een aantal richtlijnen betreffende de nieuwe formulieren, het verloop van het onderzoek door de geneesheer en de herziening van medische beslissingen.

5. Koninklijk besluit van 3 mei 1991

Het koninklijk besluit van 3 mei 1991 wordt **opgeheven, behoudens**:

- de artikelen 16, 17, 18 en 19 van dit besluit (het betreft overgangsregelingen van reeds eerder opgeheven koninklijke besluiten);
- de artikelen van dit besluit waarnaar wordt verwezen in het koninklijk besluit van 28 maart 2003;
- de artikelen van dit besluit naar welke verwezen wordt in het koninklijk besluit van 28 augustus (zelfstandigenregeling).

Het koninklijk besluit van 3 mei 1991 blijft ook van toepassing op de ambtshalve herzieningen met aanvang van uitwerking vóór 1 mei 2003, evenals op de aanvragen vóór 1 april 2003 (kinderen geboren na 1 januari 1996) of vóór 1 mei 2003 (kinderen geboren uiterlijk op 1 januari 1996) waarvoor pas een beslissing wordt genomen ten vroegste op 1 mei 2003.



- 1.5 **Omzendbrief nr. 580bis van 22 mei 2003** (Koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 KBW en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002 - medisch formulier)

Als bijlage van deze omzendbrief gaat een aangepaste versie van het medisch formulier, zoals gevoegd bij de omzendbrief nr. 580 van 26 maart 2003. Het formulier werd aangepast teneinde de Nederlandstalige tekst en de Franstalige tekst nauwer op elkaar te laten aansluiten. Het gaat enkel om de gehanteerde concepten, inhoudelijk zijn er geen wijzigingen.



1.6 **Omzendbrief nr. 582 van 20 juni 2003** (Toepassing van artikel 76bis, § 1 KBW - Barema's van gezinsbijslag van toepassing op 1 juni 2003)

Deze omzendbrief bevat de bedragen van de gezinsbijslag aan de spilindex 111,64 (1996 = 100). De bedragen zijn van toepassing vanaf 1 juni 2003.



1.7 Omzendbrief nr. 583 van 6 oktober 2003 (Uitvoer van het kraamgeld en de adoptiepremie)

Deze omzendbrief handelt over de **gevolgen van recente rechtspraak van het Hof van Justitie van de EG aangaande uitkeringen bij geboorte en adoptie.**

Tot nog toe waren het kraamgeld en de adoptiepremie uitgesloten uit het materieel toepassingsgebied van de Verordeningen (EEG) nrs. 1408/71 en 574/72, zodat de bepalingen inzake de uitvoer van de gezinsuitkeringen niet van toepassing waren.

Ingevolge recente rechtspraak van het Hof dient een weigering tot het uitvoeren van het kraamgeld en de adoptiepremie te worden beschouwd als strijdig met de VO nr. 1612/68, meer bepaald met artikel 7, § 2, dat het principe van de gelijke behandeling van werknemers huldigt.

Gelet op de VO nr. 1612/68 en de rechtspraak van het Hof worden de kinderbijslaginstellingen gevraagd **voortaan het kraamgeld en de adoptiepremie uit te voeren wanneer de werknemer, onderdaan van een lidstaat, onderworpen is aan de Belgische wetgeving en het rechtgevend kind op het grondgebied van een andere lidstaat dan België woont.**

In de omzendbrief wordt benadrukt dat het kraamgeld en de adoptiepremie slechts worden uitgevoerd wanneer de rechthebbende een **werknemer** is.

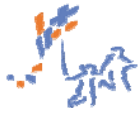
De **bilaterale verdragen** betreffende de toekenning van het kraamgeld tussen België en respectievelijk Frankrijk, het Groot-Hertogdom Luxemburg en Duitsland, blijven thans nog volledig van toepassing. Dit betekent dat – in afwijking van de voorgaande principes – het kraamgeld toegekend wordt onder de voorwaarden bepaald in deze verdragen³. Er zullen onderhandelingen met deze landen volgen teneinde de uitkering uit te voeren overeenkomstig de nieuwe regeling.

De omzendbrief heeft **uitwerking met ingang van 1 juni 2001**. De onderrichtingen zijn slechts van toepassing indien de geboorte plaatsvond na 31 mei 2001 of indien de adoptieakte ondertekend werd na 31 mei 2001.

De **dossiers die afgesloten zijn** tussen 1 juni 2001 en de datum van deze omzendbrief (nl. 6 oktober 2003), dienen enkel te worden herzien op vraag van de sociaal verzekerde of ambtshalve wanneer de kinderbijslaginstellingen opnieuw dienen te komen in deze dossiers.

De **actieve dossiers** moeten behandeld worden overeenkomstig deze instructies.

³ Cf. bevoegdheid van de staat van de woonplaats in de verdragen met Frankrijk en het Groot-Hertogdom Luxemburg.



2. Omzendingbrieven van de RKW

- 2.1 Bijlage 7/116 van 13 februari 2003 bij de Omzendingbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Omrekeningskoersen van de munteenheden)

Deze bijlage bij de CO nr. 949 bevat de omrekeningskoersen van de munteenheden van de lidstaten die niet deelnemen aan de Economische en Monetaire Unie (EMU), voor de **periode april, mei en juni 2003**. De omrekeningskoersen werden door de Administratieve Commissie van de Europese Gemeenschappen voor de Sociale Zekerheid van migrerende werknemers gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen nr. C 27 van 5 februari 2003.



- 2.2 Omzendbrief nr. 1343 van 9 april 2003 (Bekrachtiging van de bevoegdheid van de Rijksdienst bepaald in CO 1309 - Nieuwe bepaling m.b.t. de bevoegdheid van de Rijksdienst bij betalingen voor rekening van derden, in geval van een voortgezet recht)

Koninklijk besluit van 24 februari 2003 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, § 1bis KBW

Deze omzendbrief behandelt de regeling vervat in het koninklijk besluit van 24 februari 2003⁴, die een aantal richtlijnen uit CO 1309 van 20 juni 1997 met betrekking tot de bevoegdheid van de Rijksdienst ofwel bekrachtigt ofwel teniet doet.

1. Bekrachtiging van de bevoegdheid van de Rijksdienst bepaald in CO 1309

Punt 3.1.4.3 van CO 1309 (p. 9) regelt de bevoegdheid voor een nieuw recht dat ontstaat tijdens een toekenningssituatie voor een rechthebbende die geen arbeidscontract of ambtenarenstatuut heeft.

In dat geval is bevoegd: het fonds van de laatste werkgever van de rechthebbende in een toekenningssituatie op het moment dat het nieuwe recht ontstaat. Maar als de laatste beroepsactiviteit van de rechthebbende een activiteit als zelfstandige was of voor een werkgever naar buitenlands recht, is volgens CO 1309 de Rijksdienst bevoegd.

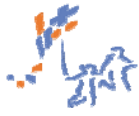
De tekst van artikel 2 van het KB van 25 april 1997 is door het KB van 24 februari 2003 gewijzigd in die zin dat de **geldende richtlijn wordt bekrachtigd**.

2. Nieuwe bepaling m.b.t. de bevoegdheid van de Rijksdienst bij betalingen voor rekening van derden, in geval van een voortgezet recht

Het KB van 24 februari 2003 bepaalt dat de bevoegdheid van de Rijksdienst na die van een overheidsdienst voor rekening waarvan hij gezinsuitkeringen betaalt, ingaat vanaf het kwartaal na dat waarin de gebeurtenis valt die oorzaak is van de wijziging.

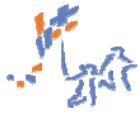
Punt 4.2. van CO 1309 wordt dus ingetrokken.

⁴ Het besluit is in werking getreden op 1 juli 2003.



2.3 Bijlage 7/117 van 22 mei 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Omrekeningskoersen van de munteenheden)

Deze bijlage bij de CO nr. 949 bevat de omrekeningskoersen van de munteenheden van de lidstaten die niet deelnemen aan de Economische en Monetaire Unie (EMU), voor de **periode juli, augustus en september 2003**. De omrekeningskoersen werden door de Administratieve Commissie van de Europese Gemeenschappen voor de Sociale Zekerheid van migrerende werknemers gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen nr. C 106 van 3 mei 2003.



2.4 Omzendbrief nr. 1344 van 10 juli 2003 (toekenningsmodaliteiten van de forfaitaire bijslag bedoeld in artikel 70ter KBW)

Koninklijk besluit van 11 juni 2003 tot vaststelling van het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de forfaitaire bijslag bedoeld in artikel 70ter KBW

Deze omzendbrief bespreekt het KB van 11 juni 2003 tot vaststelling van het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de forfaitaire bijslag bedoeld in artikel 70ter KBW en bevat de nodige richtlijnen voor de toepassing van dit besluit.

1. Doel van de bijslag

Bij de plaatsing van een kind in een onthaalgezin wordt een bijslag betaald aan het gezin waaruit het geplaatste kind afkomstig is. Het doel van de bijslag is de band van het kind met het oorspronkelijk gezin te behouden en te versterken.

2. Kenmerken

- forfaitair karakter: de bijslag is niet afhankelijk van de socioprofessionele situatie, noch van de grootte van het gezin van oorsprong;
- de bijslag wordt betaald aan de persoon die de bijslagtrekkende was vóór de plaatsing;
- aanvullend karakter: het fonds dat bevoegd is voor het betalen van de eigenlijke kinderbijslag ten behoeve van het geplaatste kind, is ook bevoegd voor het uitkeren van de forfaitaire bijslag;
- de overheid die verantwoordelijk is voor de plaatsing, geeft kennis van de plaatsing aan het bevoegde fonds zodat dit kan overgaan tot betaling;
- het recht op de bijslag ontstaat op de eerste dag van de maand volgend op die van de kennisgeving;
- indien blijkt dat de bijslagtrekkende van de forfaitaire bijslag geen belangstelling meer toont voor het lot van het geplaatste kind, dan kan de overheid die verantwoordelijk is voor de plaatsing, het fonds hiervan inlichten opdat het recht op de bijslag ingetrokken wordt;
- de beslissing tot intrekking gaat in op de eerste dag van de maand volgend op de kennisgeving aan het fonds door de betrokken overheid;
- wanneer de plaatsing in het onthaalgezin wordt beëindigd, neemt het recht op de forfaitaire bijslag een einde op de datum van opheffing van de plaatsing (wanneer het einde van de plaatsing op de eerste dag van de maand valt) of in de maand volgend op die waarin de opheffing van de plaatsing viel (wanneer het einde van de plaatsing op een andere dag van de maand gebeurde) – cf. artikel 48, derde lid KBW.



3. Inwerkingtreding

Het KB heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2003. Evenwel zullen de kennisgevingen van plaatsing die dateren van vóór 1 januari 2003, de uitbetaling van de bijslag mogelijk maken vanaf de maand januari 2003.

4. Praktische richtlijnen voor de kinderbijslagfondsen

De omzendbrief verstrekt verder de nodige richtlijnen aan de kinderbijslagfondsen met betrekking tot de op te vragen gegevens en de te verstrekken informatie met het oog op eventuele regularisaties en het goed beheer van de dossiers van geplaatste kinderen.



2.5 Omzendbrief nr. 1345 van 10 juli 2003 (Jaarlijkse evaluatie van de behoeften aan informatie met elektronische en papieren dragers: controle met formulieren en aanpassingen aan de circulaire CO 1340 van 24 juli 2002)

Jaarlijks worden de voorschriften betreffende de methoden en werkwijzen om de gegevens die noodzakelijk zijn voor de betaling van de kinderbijslag te verkrijgen, geactualiseerd.

Deze omzendbrief bevat de regels die van toepassing zijn vanaf 1 juli 2003 tot 30 juni 2004.

1. Gegevensinwinning

1.1. Principes

De gegevensvergaring binnen de kinderbijslagsector gebeurt op basis van de volgende principes:

- enkel de gegevens die onontbeerlijk zijn voor de correcte behandeling van het dossier worden opgevraagd;
- de gegevens worden slechts eenmaal opgevraagd; de kinderbijslaginstelling kan de gegevens aan andere betalingsinstellingen doorgeven via het brevet van rechthebbende;
- de opvraging van de gegevens gebeurt rechtstreeks bij de 'authentieke bron';
- de opvraging van de gegevens bij de sociaal verzekerde via een formulier gebeurt enkel indien die data niet rechtstreeks bij de gegevensbron kunnen worden bekomen;
- de resterende formulieren worden door een werkgroep binnen de Rijksdienst in overeenstemming gebracht met strikte criteria qua taal, invulgemak en klantvriendelijkheid, in samenspraak met een extern expert (Bureau voor Leesbaarheid).

1.2. Definitie van een 'rechtsgeldige aanvraag'

Naast de (aanvraag)formulieren geven ook andere documenten of berichten aanleiding tot het automatisch onderzoek naar het recht op kinderbijslag of de betaling ervan.

Door een gestage uitbreiding van het telematisch netwerk van de sociale zekerheid met nieuwe toepassingen en gegevensstromen en de versoepeling van de technische mogelijkheden om 'bronnen' te raadplegen, worden de meeste processen in het kinderbijslagdossier automatisch voltrokken. Dit betekent dat de tussenkomst van de sociaal verzekerde of van derde organismen nog slechts in uitzonderlijke gevallen vereist is.



2. Gevolgen voor het dossierbeheer

2.1. Het onderzoek 'back-office' van het dossier

Naast de burgerlijke en socioprofessionele gegevens over de rechthebbende, de bijslagtrekkende en het rechtgevend kind, zullen in het nieuwe kadaster van de gezinsbijslagen de potentiële aanvragers als 'derden' worden ingevoerd. Dit laat de kinderbijslaginstellingen toe om de informatie vereist voor de toepassing van de kinderbijslagregeling te specificeren op maat van de behoeften. Dit zal resulteren in een **veralgemening van het ambtshalve onderzoek** en tot de **afhandeling van het dossier 'back-office'**. De gezinsbijslag dient enkel nog in uitzonderlijke gevallen te worden aangevraagd met een formulier (mod. AA of E).

2.2. Feed-back over de betalingen

Door een doelgerichte integratie van verschillende actoren met de voor hun situatie aangewezen rolcode in het kadaster van de kinderbijslagen zullen de kinderbijslaginstellingen sneller op de hoogte worden gebracht van bepaalde gegevens en kunnen ze dus adequaat reageren op een veranderde situatie. Het betalen van niet-verschuldigde kinderbijslagen kan daardoor worden voorkomen. Door de terugkoppeling van de betalingen aan de verschillende gegevensbanken is de sector in staat om controle uit te oefenen op de continuïteit van bepaalde situaties en om de waarachtigheid van de gegevens waarop betalingen steunen, permanent te toetsen, zonder telkens opnieuw een verklaring van de sociaal verzekerde te eisen.

3. Vertaling van de principes naar het dossierbeheer

De volgende procedures zijn de vertaling naar de praktijk van de voorgaande principes, namelijk de **maximalisering van het ambtshalve onderzoek** en de **systematische toetsing van de betalingen**.

3.1. Procedure voor de vaststelling van het recht op kinderbijslag bij verandering van de socioprofessionele situatie en bij wijziging van de gezinssituatie

Het kinderbijslagfonds dat over een in het kadaster gerepertorieerd dossier beschikt, ontvangt een signaal via DMFA, DIMONA, een andere elektronische flux of een mailbox van het Rijksregister, betreffende een wijziging in de gezins- of beroepssituatie van de sociaal verzekerde, een overlijden,

De kinderbijslaginstelling stelt dan ambtshalve een onderzoek in naar de basis van het recht en naar de bevoegde betaalinstantie. Desgevallend brengt het fonds het bevoegde kinderbijslagfonds op de hoogte van het ontstaan van een voorrangrecht via het brevet van rechthebbende.

3.2. Opheffing van de verplichting de kinderbijslag aan te vragen met een formulier

Behoudens de voorafbetaling van het kraamgeld en de vaststelling van het recht op kinderbijslag voor een eerste kind, is een aanvraag om kinderbijslag via een formulier enkel nog noodzakelijk wanneer geen enkel kinderbijslagfonds een signaal heeft ontvangen binnen het telematisch netwerk van de sociale zekerheid of geen brevet heeft gekregen van een ander kinderbijslagfonds (vb. het gezin komt uit het buitenland).



3.3. Controle op de uitgevoerde betalingen en op de waarachtigheid van de afgelegde verklaringen

Via een gepaste integratie en de adaptatie van de 'rolcode' van de actoren in het kadaster van de kinderbijslagen zullen de kinderbijslagfondsen in staat zijn de informatie te 'moduleren' naargelang van de behoeften en volgens de concrete dossiersituaties.

In het bijzonder wordt de aandacht gevraagd voor de volgende twee situaties waarvoor thans de kinderbijslag wordt betaald op basis van afgelegde verklaringen.

a) tewerkstelling van studenten en de als werkzoekende ingeschreven schoolverlater

Een aantal kinderbijslagfondsen dienen nog de nodige technische aanpassingen aan de programmatuur uit te voeren zodat alle gegevensfluxen in verband met de winstgevende activiteit van de student en/of de ingeschreven werkzoekende doorstromen naar de dossierbeheerders. Op die manier zijn ze in staat de begin- en einddata van de betalingen af te stemmen op de ontvangen signalen inzake tewerkstelling.

b) toeslag voor langdurig werklozen, zieken, invaliden, gepensioneerden en gehandicapten

Voor de betaling van de toeslag voor langdurig werklozen, zieken, invaliden, gepensioneerden en gehandicapten wordt het bedrag van het gezinsinkomen jaarlijks op 15 januari met de formulieren P19 / P19bis opgevraagd.

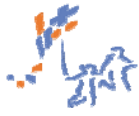
Naar aanleiding van de ontvangst en het nazicht van de op 15 januari 2004 verzonden formulieren P19 dienen de kinderbijslagfondsen de 'rolcode' van de partners zo aan te passen dat (socioprofessionele) gegevens doorstromen die de toekenning van de toeslag kunnen beïnvloeden.

Op deze wijze zullen de kinderbijslagfondsen in staat zijn de betaling van een toeslag, rekening houdende met de trimestrialisering van het recht, tijdig te corrigeren. Er wordt bijgevolg dadelijk een nieuw onderzoek gestart als het kinderbijslagfonds het signaal ontvangt dat de partner begint te werken, ook een vervangingsinkomen geniet of het gezin verlaat. Zodoende worden de betalingen van een toeslag sneller aan een veranderde situatie aangepast waardoor minder rechtzettingen en recuperaties noodzakelijk zijn.

3.4. Procedure bij de arbeidsgerechten

Recente rechtspraak stelt dat het feit dat een sociaal verzekerde heeft verzuimd een controleformulier behoorlijk ingevuld terug te sturen, niet impliceert dat de kinderbijslagen onverschuldigd betaald zijn. In dergelijk geval dient het kinderbijslagfonds met andere middelen aan te tonen dat de kinderbijslagen onverschuldigd werden betaald.

Via een gepaste integratie en de aanpassing van 'de rol' van de actoren zullen de kinderbijslagfondsen in de meeste gevallen over voldoende gegevens beschikken om geval per geval te oordelen of een onverschuldigde betaling is ontstaan. Het kinderbijslagfonds oordeelt individueel per geval of een gerechtelijke procedure aangewezen is, naargelang de betalingen al dan niet in overeenstemming zijn met de ontvangen elektronische signalen of naargelang er geen enkel gegeven dat wettelijk een beletsel vormt voor de betalingen, werd signaleerd.



4. Formulieren

4.1. Het formulier P16 (recht op wezenbijslag)

Het onderzoek en de opvolging van het recht op de wezenbijslag loopt voortaan over drie assen.

a) Het automatisch onderzoek van het recht op wezenbijslag naar aanleiding van de ontvangst van een bericht van overlijden. De kinderbijslagfondsen doen het nodige om de ouders van rechtgevendende kinderen die nog niet gekend zijn als rechthebbende of bijslagtrekkende te integreren als 'derde' in het kadaster van de kinderbijslag. Een formulier om de wezenbijslag aan te vragen is alleen nodig voor zover het een ouder betreft die in het buitenland verblijft en niet in België is ingeschreven.

b) Als gevolg van de integratie in het kadaster worden de wijzigingen in de negen wettelijke gegevens van burgerlijke aard en in de gezinssituatie via de mail-boxes rechtstreeks aan het kinderbijslagfonds meegedeeld.

Op die manier zijn de kinderbijslagfondsen automatisch op de hoogte van elk overlijden van een ouder, de hertrouw of de echtscheiding van de overlevende ouder of het vormen van een feitelijk gezin door de overlevende ouder of de adoptie van het kind.

c) De sociale controle via een bezoek ten huize van de overlevende ouder op het einde van het eerste jaar volgend op het overlijden en nadien om de drie jaar, heeft als doelstelling ter plaatse informatie aan de overlevende ouder te geven, maar dient ook om na te gaan of aan alle wettelijke voorwaarden nog is voldaan om de verhoogde wezenbijslag te betalen.

Aangezien voldoende gegevens beschikbaar zijn via het Rijksregister en de controle ter plaatse, vervalt de jaarlijkse verzending van het formulier P16 op 15 januari vanaf het jaar 2004 voor gezinnen in België.

4.2. Het formulier P7 (kinderbijslag na de leerplicht – studenten) – P20 (kinderbijslag voor werkzoekenden) – formulieren P2 en P5 (kinderbijslag voor gehandicapte kinderen)

Wat betreft het formulier P7, zal de volgende klantvriendelijke procedure worden gevolgd:

- de verzending van het formulier P7 gebeurt nog steeds op 5 september;
- een eerste neutrale, informerende herinnering heeft plaats in de tweede helft van de maand oktober;
- een tweede herinnering met aankondiging van de stopzetting van betaling wanneer geen reactie volgt voor een bepaalde datum, heeft plaats in de loop van de maand november.

De inhoud van de formulieren P7 en P20 zal worden afgestemd op de nieuwe gegevensstromen van socioprofessionele gegevens zodra de kinderbijslagfondsen deze gegevens kunnen verwerken. Ook de inhoud en het nut van de formulieren voor de gehandicapte kinderen zal in het licht van de nieuwe gegevensstromen worden onderzocht.



5. Het bewijs van de ouderschapsregeling

De kinderbijslagfondsen zullen voortaan geen verklaringen op eer omtrent de toepasselijke ouderschapsregeling meer aanvaarden. Wanneer via een automatisch bericht de echtscheiding wordt gesignaleerd, dienen de kinderbijslagfondsen aan te dringen op het overmaken van het vonnis, arrest of een definitieve akte, waarbij de echtscheiding werd geregeld. Om privacyredenen volstaat het dat de passages die betrekking hebben op het ouderlijk gezag in de akte, het vonnis of arrest worden opgestuurd. Na een maand wordt in een tweede brief nogmaals aangedrongen op het vonnis of de akte.

De kinderbijslaginstellingen zullen de betalingen op basis van een vermoeden van co-ouderschap schorsen vanaf de eerste maand volgend op de herinnering tot zolang het authentiek bewijs van de toepasselijke ouderschapsregeling niet geleverd is. Hierdoor worden onverschuldigde betalingen in de werknemersregeling vermeden, wanneer later zou blijken dat de ouder die het exclusief bestuur uitoefent, zelfstandige is.



2.6 Bijlage 7/118 van 7 augustus 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Omrekeningskoersen van de munteenheden)

Deze bijlage bij de CO nr. 949 bevat de omrekeningskoersen van de munteenheden van de lidstaten die niet deelnemen aan de Economische en Monetaire Unie (EMU), voor de **periode oktober, november en december 2003**. De omrekeningskoersen werden door de Administratieve Commissie van de Europese Gemeenschappen voor de Sociale Zekerheid van migrerende werknemers gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen nr. C 183 van 2 augustus 2003.



- 2.7 Bijlage nr. 65 van 19 september 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Uitbreiding van de personele toepassingsfeer van VO 1408/71 en VO 574/72 op onderdanen van landen die geen deel uitmaken van de Europese Unie)

Deze omzendbrief geeft de nodige toelichting bij de personele, territoriale en materiële werkingsfeer alsook de inwerkingtreding van de VO 859/2003 van de Raad van 14 mei 2003.

1. Personele werkingsfeer

Deze Verordening beoogt de **toepassing van de coördinatieregels inzake sociale zekerheid van de Verordeningen nrs. 1408/71 en 574/72 op de onderdanen van derde landen die momenteel op grond van hun nationaliteit niet onder de bepalingen van die verordeningen vallen.**

2. Territoriale toepassingsfeer

De Verordening is slechts van toepassing op onderdanen van derde landen voor zover zij op een **legale manier** op het grondgebied van een lidstaat verblijven.

De uitbreiding geldt **enkel op het grondgebied van de lidstaten van de Unie**. De Verordening is niet van toepassing op het grondgebied van de lidstaten van de EER die geen lid zijn van de EU, met name IJsland, Noorwegen en Liechtenstein, noch op Zwitserland. De personele uitbreiding is evenmin van toepassing op het grondgebied van Denemarken.

3. Materiële werkingsfeer

Aangezien zij betrekking hebben op migrerende werknemers, zijn de bepalingen enkel van toepassing op **situaties waarbij er zich minstens één element situeert in een andere lidstaat.**

De Verordeningen 1408/71 en 574/72 zijn niet van toepassing in situaties die in alle opzichten enkel verband houden met de interne wettelijke regeling van één enkele lidstaat.

4. Ingangsdatum en uitwerking in de tijd

De VO 1408/71 en 574/72 zijn op onderdanen van derde landen van toepassing **met ingang van 1 juni 2003**, ook op grond van feiten of gebeurtenissen die zich hebben voorgedaan vóór die datum. Tijdvakken van verzekering of arbeid in een andere lidstaat die zich hebben voorgedaan vóór deze datum moeten in aanmerking worden genomen. Elke aanvraag tot het ontlenen van rechten aan deze verordening ingesteld binnen de twee jaar na 1 juni 2003 heeft uitwerking vanaf 1 juni 2003.



5. Opmerking

De toepassing van de VO 1408/71 en 574/72 op onderdanen van derde landen heeft tot gevolg dat de samenloop van rechten voor deze rechthebbenden niet verder dient geregeld te worden op grond van de interne wetgeving van elke lidstaat. De uitbreiding maakt dan ook een einde aan het negatieve wetsconflict tussen artikel 16 van de Nederlandse Algemene Kinderbijslagwet en artikel 60 van de Belgische Kinderbijslagwet zodat de beslissing van de Minister van 13 januari 1992 om de rechten op kinderbijslag van de betrokken gezinnen te vrijwaren, overbodig is geworden.⁵

⁵ De instructies dienaangaande vervat in de bijlagen 51 van 16 april 1992 en 51/1 van 24 januari 1995 bij de CO nr. 949 vervallen dan ook met ingang van 1 juni 2003.



2.8 Bijlage nr. 7/119 van 12 december 2003 bij de Omzendbrief van de RKW, CO nr. 949 van 30 november 1973 (Omrekeningskoersen van de munteenheden)

Deze bijlage bij de CO nr. 949 bevat de omrekeningskoersen van de munteenheden van de lidstaten die niet deelnemen aan de Economische en Monetaire Unie (EMU), voor de **periode januari, februari en maart 2004**. De omrekeningskoersen werden door de Administratieve Commissie van de Europese Gemeenschappen voor de Sociale Zekerheid van migrerende werknemers gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen nr. C 266 van 5 november 2003.



2.9 Omzendbrief nr. 1346 van 15 december 2003 - addendum van 22 januari 2004
(Wijzigingen aan het vademecum inzake de mogelijkheden om af te zien van terugvordering van ten onrechte betaalde gezinsbijslagen, zoals gevoegd bij CO nr. 1332 van 21 juni 2001)

CO 1332 van 21 juni 2001 omvatte een vademecum waarin de verschillende mogelijkheden om af te zien van terugvordering van ten onrechte betaalde gezinsbijslagen werden besproken.

De Rijksdienst heeft het vademecum op een aantal punten aangepast vermits de toepassing van de algemene regels inzake het **afzien van terugvordering om sociale redenen** in de praktijk moeilijkheden bleek op te leveren.

De nieuwe instructies beogen vooral een grotere rechtszekerheid en een meer gelijke behandeling van de aanvragen van de debiteuren.

De omzendbrief omvat een nieuwe versie van het vademecum.

Hierna volgen de krachtlijnen van de onderrichtingen.

1. Ontvangstmelding

Nieuw is dat het fonds de sociaal verzekerde een **ontvangstbewijs van de aanvraag** dient toe te sturen. Hiermee wordt de praktijk bij de kinderbijslagfondsen eenvormig gemaakt.

2. Lopende invorderingen

Nieuw zijn ook de onderrichtingen inzake de invorderingen die lopen op het ogenblik dat het kinderbijslagfonds een aanvraag om af te zien van terugvordering ontvangt. Er wordt een onderscheid gemaakt naargelang de **aard** van de lopende invorderingen.

- **roerend of onroerend beslag**

Invorderingen die onomkeerbare gevolgen kunnen hebben voor de financiële situatie van de debiteur dienen te worden **opgeschort** in afwachting van de beslissing over het al dan niet afzien van de terugvordering van de schuld. Er kan dus geen beslag worden gelegd op roerende of onroerende goederen vanaf de datum van de aanvraag tot de datum van de beslissing.

- **inhoudingen op kinderbijslag of andere sociale uitkeringen, derdenbeslag**

Een aanvraag om af te zien van terugvordering **schort** de inhoudingen op kinderbijslag of andere sociale uitkeringen alsook derdenbeslagen **niet automatisch op**.



Het is pas aan de hand van de inlichtingen inzake de bestaansmiddelen die na de aanvraag verstrekt worden door de debiteur dat het fonds kan beslissen of al dan niet volledig wordt afgezien van de terugvordering. De inhoudingen zullen aangehouden of opgeschort worden naargelang het bedrag van de aangegeven bestaansmiddelen aanleiding geeft tot het al dan niet volledig afzien van de terugvordering van de schuld.

Als beslist wordt volledig af te zien van de terugvordering, moeten de sinds de datum van de aanvraag verrichte inhoudingen teruggestort worden.

3. Objectieve beoordeling van de onzekere financiële situatie van de debiteur

Er wordt van terugvordering afgezien in behartigenswaardige gevallen, d.w.z. als de debiteur in een onzekere financiële situatie verkeert. De nieuwe onderrichtingen beogen een zo objectief mogelijke beoordeling van de onzekere financiële situatie van de debiteur.

- Of de situatie onzeker is, hangt af van de **bestaansmiddelen van de debiteur en zijn eventuele partner**. Bestaansmiddelen zijn alle gelden waarover het gezin van de debiteur daadwerkelijk beschikt om in het levensonderhoud van de gezinsleden te voorzien, met uitzondering van de gezinsbijslag.
- Als uit de inkomstenverklaring van de aanvrager blijkt dat het mogelijk is af te zien van de terugvordering, moet een **huisbezoek** plaatsvinden om de reële financiële situatie na te gaan.
- Er wordt een **forfaitair maandelijks bedrag** van 180 EUR afgetrokken voor de partner/echtgenoot en voor elk kind dat recht geeft op kinderbijslag en in hun gezin opgevoed wordt. Deze som wordt vervolgens vergeleken met bepaalde **grensbedragen**. Naargelang het geval wordt geheel of gedeeltelijk afgezien van terugvordering van het debet of wordt de aanvraag afgewezen.

De grensbedragen evenals de verminderingen in functie van de gezinssamenstelling zullen jaarlijks aangepast worden overeenkomstig de evolutie van het niet voor beslag vatbaar inkomen (artikel 1409 Ger. W.) en aan de fondsen meegedeeld worden.

- Een kinderbijslagfonds kan, als het vanuit een streven naar een evenwicht tussen een goed beheer van de staatsgelden en het sociaal belang gepast is een positief gevolg te geven aan een bepaalde aanvraag, **uitzonderlijk** een groter percentage van de schuld kwijtschelden dan bepaald door de voorgaande regels of zelfs afzien van een terugvordering die buiten die regels valt.

4. Vorm en inhoud beslissing

- De beslissing om af te zien van terugvordering wordt per **aangetekend schrijven** meegedeeld aan de aanvrager.
- Als **gedeeltelijk** van terugvordering wordt afgezien, moet duidelijk meegedeeld worden **welk bedrag** niet teruggevorderd wordt en hoeveel er wel nog dient te worden betaald.



- De beslissing om **geheel** van terugvordering af te zien, vermeldt in voorkomend geval het **bedrag van de inhoudingen** dat wordt terugbetaald.

5. Termijn

- Het fonds beslist **uiterlijk 4 maanden na de datum van de ontvangstmelding** over de aanvraag.
- Deze termijn kan eventueel met 4 maanden worden **verlengd in uitzonderlijke omstandigheden** eigen aan het dossier. Het fonds deelt aan de aanvrager mee waarom uitstel van de beslissing gerechtvaardigd is en welke de nieuwe termijn is waarbinnen de aanvraag zal afgehandeld worden.
- De termijn kan in geen geval verlengd worden als de **debiteur niet loyaal** en met de nodige spoed meewerkt aan het onderzoek van zijn aanvraag. In dat geval riskeert hij dat zijn aanvraag door het fonds wordt afgewezen.
- Als het **debet via een rechtsvordering betwist** wordt, wordt de onderzoekstermijn opgeschort. Het is namelijk van belang dat een schuld juridisch vaststaat alvorens sprake kan zijn van een eventuele kwijtschelding.
- Wanneer pas na de aanvraag een beschikking van toelaatbaarheid tot een **collectieve schuldenregeling** volgt, dient het fonds het voorstel tot minnelijke schikking van de schuldbemiddelaar af te wachten alvorens een beslissing te nemen.

6. Ontvankelijkheid nieuwe aanvraag

Een debiteur wiens aanvraag (gedeeltelijk) werd afgewezen, dient bij de nieuwe aanvraag **bewijsstukken** te voegen waaruit de verslechtering van zijn financiële situatie blijkt.

7. Goede trouw debiteur

De goede trouw van de debiteur op het ogenblik van de niet verschuldigde betaling blijft een beslissende factor bij de beoordeling van de aanvraag.

Er wordt steeds uitgegaan van de goede trouw van de debiteur. **Naast het geval van kennelijke fraude, dient de goede trouw van de schuldenaar in twijfel te worden getrokken als blijkt dat de debiteur op het tijdstip van de betaling wist of redelijkerwijze had kunnen weten dat hij geen recht had op de uitkeringen.** De sociaal verzekerde kan zich nog minder beroepen op zijn onwetendheid van het bestaan van een schuld als hij correct geïnformeerd werd door het kinderbijslagfonds over zijn recht op kinderbijslag.



8. Collectieve schuldenregeling

Er werd steeds aangenomen dat het feit dat er een procedure voor collectieve schuldbemiddeling loopt, reeds een voldoende aanwijzing is voor de onhoudbare financiële situatie waarin de debiteur verkeert. Als de beslagrechter **geen beschikking van toelaatbaarheid** treft omdat de financiële situatie van de debiteur dermate erg is dat een collectieve schuldenregeling geheel onmogelijk is, is de financiële situatie van de debiteur uiteraard onzeker te noemen.

9. Vormelijke aanpassingen

De verwijzingen naar het bestaansminimum in het vademecum werden vervangen door het **begrip leefloon**. Alle **bedragen in Belgische frank** werden **geschrapt**.

10. Toepassing onderrichtingen

Deze omzendbrief en de bijgaande nieuwe versie van het vademecum, zijn onmiddellijk van toepassing op de aanvragen om af te zien van terugvordering in onderzoek.